



Mecanismos y fuentes de datos
sobre movilidad humana en contexto
de cambio climático, desastres y
degradación ambiental en América del Sur

**REPÚBLICA BOLIVARIANA
DE VENEZUELA**



La presente ficha contiene un análisis de las fuentes y bases de datos de la República Bolivariana de Venezuela, en el marco de la investigación “Mecanismos y fuentes de datos sobre movilidad humana en contexto de cambio climático, desastres y degradación ambiental en América del Sur” orientada a generar evidencia en apoyo a la formulación de políticas públicas para el abordaje de la movilidad ambiental y climática. Se destacan las herramientas e iniciativas que brinden informaciones específicas o que puedan contribuir para generar evidencias sobre las distintas dimensiones de la movilidad humana en el contexto del cambio climático, de los desastres y de otras formas de degradación ambiental. El análisis detallado se desglosa por las categorías de movilidad humana abordadas en el estudio (migración transfronteriza e interna, desplazamiento, reubicación planificada e inmovilidad), además de abordar los enfoques transversales de género y otros grupos en situación de vulnerabilidad. Por último, se presenta una serie de recomendaciones para el fortalecimiento de la producción de evidencia a nivel nacional.

Acceda al informe completo en donde encontrará el análisis consolidado a nivel regional en este [enlace](#). 

REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

Venezuela

DATOS RELACIONADOS CON LA MOVILIDAD HUMANA ASOCIADA AL CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y DEGRADACIÓN AMBIENTAL

a) Migración transfronteriza e interna

Se verifica que el departamento de estadísticas produce datos sobre migración sin relación con factores ambientales:

- El [Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería \(SAIME\)](#), organismo responsable del registro de entradas y salidas del país, elabora estadísticas migratorias utilizadas únicamente por entes del Estado. Según la información facilitada en la página web oficial del Aeropuerto Internacional de Maiquetía, principal vía de entrada al país, se utiliza la Tarjeta Andina de Migración, creada por la Comunidad Andina a partir de la Decisión n. 397 de 1996, que incluye información sobre el país de origen sin tener en cuenta el motivo del movimiento.
- El Instituto Nacional de Estadística (INE) produce datos sobre migración interna y transfronteriza a través del Censo y encuestas de hogar. Los datos del [Censo de Población y Vivienda de 2011](#), último censo registrado en el país, recolecta información sobre la nacionalidad, así como destino interno o transfronterizo. No se han identificado preguntas sobre la motivación de la migración. [La Encuesta de Hogares por Muestreo de 2017](#) integra preguntas relacionadas con la migración, sin presentar información que pueda relacionarse con la movilidad humana asociada a factores ambientales. El INE está aplicando actualmente el [XV Censo Nacional de Población y Vivienda \(2021\)](#) y si incluyeron preguntas relacionadas con emigración y migración interna, así como su motivación, que servirán de base para el fortalecimiento del proyecto [Gran Misión Vivienda Venezuela \(GMVV\)](#).
- Datos sobre cambio climático con información que contribuye a identificar áreas amenazadas fueron mapeados. Por ejemplo, el informe [Mapas de Riesgos Comunitarios: Estrategias de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático](#),

publicado por el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MINEC), presenta estrategias para la gestión de los impactos del cambio climático. El documento recomienda el uso del Instrumento de Planificación para el Proceso de Construcción de Mapas de Riesgo Comunitario, documento que presenta el proceso de elaboración de instrumentos de recolección de información a partir de criterios para definir el nivel de amenazas (por ejemplo, deslizamiento, inundación, terremoto), nivel de vulnerabilidad (condiciones de las viviendas y de las comunidades), así como recursos disponibles para responder a emergencias. Sin embargo, se constata que no dan cuenta de nexo con la movilidad humana.

b) Desplazamiento

El estudio no identificó datos específicos y actualizados de desplazamiento:

- El Sistema Nacional de Gestión de Riesgo (SNGR), recopila información en contexto de desastre a través del formulario de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN). Sin embargo, no fue posible acceder a una página oficial u otra información detallada sobre el SNGR, ni el contenido e información recopilada a partir del EDAN.
- El artículo 39 de la Ley de Gestión Integral de Riesgos Socionaturales y Tecnológicos de 2009 previó la creación del Registro Nacional de Información para la Gestión Integral de Riesgos Socionaturales y Tecnológicos, que tiene como objetivo “actualizar, recopilar, procesar, registrar y sistematizar la información relacionada con amenazas, vulnerabilidades, riesgos, emergencias y desastres [...]”. Durante el estudio, no se encontró información sobre los datos que recupera el Registro Nacional.
- No se han logrado identificar estadísticas o indicadores sobre desastres elaborados por el INE, tampoco que se relacionen con las diferentes dimensiones de la movilidad humana.

c) Reubicación planificada

Información mapeada en el estudio podría contribuir para el desarrollo de datos sobre comunidades expuestas a riesgos climáticos y de desastres, permitiendo también el registro de casos sobre reubicación planificada y reasentamiento de comunidades ubicadas en zonas de riesgo:

- En 2022, el [Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo](#) puso en funcionamiento el [Sistema de Gestión de Propuestas contra la Crisis Climática \(SIGEPROCC\)](#). Es una plataforma que asentará datos de instituciones que realizan actividades en materia de cambio climático en el país. El SIGEPROCC forma parte de las acciones emprendidas por el Gobierno Nacional ante la crisis climática y está vinculado al [Observatorio Nacional de la Crisis Climática \(ONCC\)](#). El ONCC tiene como objetivo recoger información en materia de cambio climático para contribuir con los procesos de mitigación, adaptación y monitoreo con respecto a la problemática. No se encontró información detallada sobre el SIGEPROCC y el ONCC.
- El [Órgano Superior de la Vivienda](#), bajo el Ministerio del Poder Popular para el Hábitat y Vivienda, se encarga de las actividades de planificación, seguimiento y control de la [GMVV](#), establecido por el gobierno nacional con el objetivo de construir dos millones de viviendas entre los años 2011 y 2019, inicialmente atendiendo las necesidades de las personas cuyas viviendas se vieron afectadas por las lluvias, y posteriormente ampliando al resto de la población con imposibilidad de adquirir vivienda propia. El órgano tiene el [Sistema de Gestión de Vivienda y Hábitat](#). Sin embargo, no fue posible acceder a los datos recabados. El informe *Producir y Construir para Vencer: Gran Misión Vivienda Venezuela (2013-2022)* dispone que 4.593.912 viviendas fueron construidas en 22 años (hasta abril de 2022), estos divididos proporcionalmente por diferentes sectores sociales (e.g., personas con discapacidad, poblaciones indígenas, otros).
- Datos sobre riesgos, impactos y calidad ambiental podrían nutrir abordajes sobre procesos de reubicación en el contexto del cambio climático y de la degradación

ambiental. Por ejemplo, el INE desarrolla estadísticas ambientales, incluyendo informes geombientales de las principales ciudades del país, así como informes temáticos (por ejemplo, aire y atmósfera, mares y bordes costeros, biota, energía eléctrica, ambiente urbano) que pueden utilizarse con este propósito.

- La Universidad Bolivariana de Venezuela ha creado un Instrumento para identificar conflictos de uso del suelo, vulnerabilidad siconatural y tecnológica en comunidades urbanas. Aunque la herramienta permite conocer daños en viviendas por inundaciones, al no contar con enfoque en movilidad humana, no aporta datos sobre desplazamiento o potenciales procesos de reubicación.

d) Inmovilidad

Información sobre zonas de riesgo y comunidades afectadas podrían contribuir para caracterizar los contextos de inmovilidad en el territorio. Además, datos sobre aspectos socioeconómicos que podrían generar inmovilidad y que están en relación con los contextos de riesgo ambiental no fueron identificados en el estudio.

ENFOQUES TRANSVERSALES DE GÉNERO, DERECHOS HUMANOS Y GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Los enfoques transversales en los datos relacionados con la movilidad humana y los vectores ambientales no se han podido identificar hasta el momento:

- Aunque no se han identificado datos específicos sobre migración en las estadísticas o indicadores demográficos – proyecciones de población – desarrollados por el INE, información disponible está generalmente desglosada por sexo y edad. Por ejemplo, el cuestionario del Censo 2011 y la Encuesta de Hogares por Muestreo de 2017 presentan el desglose de los datos por sexo y edad. Del mismo modo, el Censo 2011 consideró grupos poblacionales como los pueblos indígenas, pero no permite identificar movimientos internos o transfronterizos de estos grupos.

RECOMENDACIONES

- Integrar en los instrumentos de recolección de datos sobre migración (por ejemplo, tarjetas de entrada y salida, censos y encuestas de hogar) categorías y preguntas que indaguen sobre el movimiento de población en el contexto de cambio climático, desastres y degradación ambiental.
- Incorporar en los instrumentos de recolección de datos sobre desastres, si aún no fuera parte, categorías que den cuenta de los desplazamientos asociados a factores ambientales o de cambio climático.
- Integrar el enfoque de la movilidad ambiental y climática en el trabajo del SIGEPROCC y del ONCC, que tienen el potencial para producir datos e informaciones que contribuyan para la identificación de personas y comunidades expuestas a riesgos climáticos y avanzar en la recolección y sistematización de datos (por ejemplo, inclusión del tema en el mapeo de zonas afectadas y bajo riesgo climático).
- Integrar categorías relativas a la movilidad ambiental y climática en los instrumentos de Planificación para el Proceso de Construcción de Mapas de Riesgo Comunitario y el Instrumento para Identificar Conflicto de Uso del Suelo, Vulnerabilidad Socionatural y Tecnológica en Comunidades Urbanas, de modo de analizar el riesgo de desplazamiento, reubicación planificada o inmovilidad.
- Datos sobre riesgos ambientales y poblaciones expuestas, asociados a información sobre vulnerabilidades socioeconómicas, pueden contribuir a la identificación de situaciones de inmovilidad. En este contexto, el Registro Nacional de Información para la Gestión Integral de Riesgos Socionaturales y Tecnológicos tiene el potencial para concentrar información relacionada con poblaciones expuestas a riesgos y amenazas, así como integrar esta perspectiva. Por último, el MINEC puede desarrollar estudios sobre degradación y riesgos ambientales que evalúen su relación con los impactos humanos e integrar aspectos sobre personas atrapadas.
- Incorporar el enfoque de género en los instrumentos de recolección de información identificados.