Automapeo de Gestión de Autoridades Locales

Herramienta desarrollada en la Iniciativa "Autoridades Locales Precursoras en el Marco del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular"

El Automapeo de Gestión de Autoridades Locales (en adelante Automapeo de Gestión) consistió en un ejercicio de reflexión por el cual cada autoridad local que participó en el Taller de Intercambio y Fortalecimiento de Capacidades de Autoridades Locales de la iniciativa identificó acciones de su gestión en línea con el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (en adelante, PMM), así como también necesidades y desafíos futuros de cara a una adecuada gestión de las migraciones internacionales desde la perspectiva local.

En este ejercicio, participaron 24 autoridades locales (en adelante AL), representando a 16 ciudades de 6 países de América del Sur: Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela.

A través de una dinámica participativa y de construcción colectiva, se posibilitó la reflexión e identificación de coyunturas estratégicas de implementación del PMM en la región, converger en desafíos comunes, identificar temáticas prioritarias desde el trabajo en territorio, y socializar acciones que se vienen desarrollando desde las gestiones locales.

Este documento reúne los principales aspectos en los que convergen las autoridades locales de la región, los cuales han sido sistematizados entorno a 8 ejes o líneas de acción.

Pacto Mundial para la Migración

OIM ONU MIGRACIÓN

Relevamiento y producción de datos

Las autoridades locales reconocen la importancia de contar con una mayor base empírica para conocer a su población migrante y generar políticas locales que la protejan y asistan. Por eso, promueven la recolección de datos, procuran generar información y forjar alianzas que les permita relevar y sistematizar datos obtenidos del territorio y generar reportes de calidad.

Acciones implementadas

- Aplicación de Indicadores de Gobernanza de la Migración a nivel local.
- Elaboración de perfiles estadísticos migratorios locales, a través de instrumentos de recolección estandarizados y autoadministrables, que se articulan con las bases nacionales.

Desafíos futuros

- Procurar una mayor y mejor producción de datos a nivel local.
- Realizar alianzas con entidades que apoyen el relevamiento de información migratoria local.
- Lograr que todas las agencias o áreas de un gobierno local incorporen la perspectiva de migración con base empírica.

1 DATOS

23 COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Promoción de la regularidad migratoria y acceso a servicios básicos

La regularización migratoria es fundamental para proteger a las personas migrantes a través del acceso a servicios básicos locales. Los gobiernos locales desafían las barreras de acceso en el caso de migrantes irregulares garantizando el enfoque de derechos humanos y en paralelo solicitando a los niveles nacionales más apoyo para la regularización.

Acciones implementadas

- Regularización local de personas migrantes, con la emisión de un permiso por 10 años que les permite acceso a derechos sociales y políticos.
- Empadronamiento municipal de personas migrantes en situación irregular para conocer sus necesidades de protección.
- Equipo sociosanitario que brinda atención a migrantes independientemente de su estatus migratorio.
- Facilitadores lingüísticos para personas haitianas que acceden al sistema de salud
- Alianzas con OIM, ACNUR y otras entidades internacionales para apoyar el acceso a personas migrantes en situación de irregularidad a servicios básicos, cuando la regularidad migratoria sea un requisito desde administración central.

Desafíos futuros

- Revisar y visibilizar cómo el requisito de documentación migratoria vigente es un obstáculo de acceso a derechos fundamentales que vulnerabiliza aún más a migrantes en situación irregular.
- Resolver barreras de acceso a sistemas de servicios públicos locales para personas en situación irregular.
- Reconocer el financiamiento aportado por las AL en la atención de personas migrantes irregulares que no son tomados por los servicios públicos centrales. Este financiamiento no puede sostenerse sin la cooperación internacional.
- Generar proyectos conjuntos con gobiernos locales para obtener financiamiento.

4 IDENTIDAD JURÍDICA Y DOCUMENTACIÓN

5 VÍAS DE MIGRACIÓN REGULAR

15 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Combate a la discriminación, xenofobia y racismo

Las autoridades locales elaboran normativa y diseñan políticas de combate a la xenofobia y racismo, previniendo la estigmatización, la exclusión y los prejuicios negativos hacia la población migrante. La discriminación hacia las personas migrantes impacta negativamente en sus posibilidades de integración e inclusión en la sociedad de acogida, así como también constituye un obstáculo para acceder a servicios básicos. Desde los gobiernos locales se elaboran normas, materiales de comunicación y campañas de capacitación, difusión y divulgación de información relevante.

Acciones implementadas

- Programa sobre convivencia en la diversidad en entornos educativos. Realización de materiales audiovisuales sobre diversidad, migración, discriminación y xenofobia, con fines de capacitación docente y enseñanza en espacios educativos.
- Visibilización de historias de integrantes de las diferentes comunidades migratorias en un mismo ámbito local.
- Ordenanza local contra la discriminación.
- Programa destinado a reconocer la importancia de la diversidad cultural por la presencia de colectividades migrantes en la ciudad.

Desafíos futuros

- Transformar la desvalorización de lenguas no oficiales con las que se comunican comunidades migratorias.
- Generar estrategias para la construcción de lazos entre comunidades migrantes de larga data y recientes, para empatizar sobre historias de migración.

15 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

16 INCLUSIÓN Y COHESIÓN SOCIAL

17 ELIMINAR LAS DISCRIMINACIONES

Apoyo para el reconocimiento de saberes y competencias laborales

En el nivel local, una vía frecuente para el fortalecimiento de la inserción laboral de personas migrantes es el de las iniciativas de certificación de competencias y las capacitaciones en oficios, procurando contemplar la perspectiva de género. El apoyo de la gestión local a esas acciones es parte relevante de la agenda pública y se complementa con los apoyos puntuales para emprendimientos y el reconocimiento de la contribución de las personas migrantes al desarrollo sostenible.

Acciones implementadas

- Formación laboral y capacitación en tecnología para mujeres migrantes, para que se incorporen en un nicho laboral aún masculinizado.
- Cursos y financiamiento para emprendimientos de personas migrantes, en algunos casos haciendo foco en la figura de la mujer migrante emprendedora.
- Cursos de capacitación en oficios con certificación del Ministerio de Trabajo.

Desafíos futuros

- Ayudar a resolver barreras de tareas en el hogar y de cuidado que afrontan las mujeres migrantes que inician procesos de formación.
- Mecanismos de capacitación, reconocimiento o validación de competencias que fortalezcan la inserción laboral.

6 CONTRATACIÓN Y TRABAJO DECENTE

18 DESARROLLO Y CONOCIMIENTO DE CUALIFICACIONES

19 CONTRIBUCIÓN DE LOS MIGRANTES Y LAS DIÁSPORAS

Enfoque de género aplicado a la identificación de desafíos

Tanto en las iniciativas de inserción sociolaboral como en la detección y prevención de violaciones de derechos, la consideración de que existen variables de género que demandan una protección específica es tenida en cuenta por las autoridades y gobiernos locales. Tanto en la mayor proporción de mujeres que hacen emprendimientos respecto de varones, como por la mayor exposición que mujeres y población LGTBIQ+ tienen frente a las violencias, las consideraciones de género están presentes en el análisis de las autoridades y gobiernos locales.

Acciones implementadas

- Programa de atención a situaciones de violencias, dentro del cual se realiza la promoción de la regularización para mujeres migrantes víctimas de violencia de género.
- Talleres de capacitación sobre acceso a derechos para mujeres haitianas.
- Monitoreo activo para detectar y prevenir situaciones de trata de personas, teniendo en cuenta los desafíos particulares de mujeres migrantes.

Desafíos futuros

- Reconocer vulnerabilidades intersectoriales en el grupo migrante, que suele incluirse dentro de los grupos "con alta vulnerabilidad" o "de atención prioritaria".
- Entrenar a facilitadoras lingüísticas mujeres para brindar apoyo a mujeres migrantes, posibilitándoles expresarse con mayor confianza en el sistema de salud o justicia.

5 VÍAS DE MIGRACIÓN REGULAR

7 REDUCIR VULNERABILIDADES

10 ERRADICAR LA TRATA DE PERSONAS

15 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

17 ELIMINAR LAS DISCRIMINACIONES

Mirada interseccional para comprender múltiples vulnerabilidades en el contexto de la migración

La variable de niñez, género y diversidades, la diversidad lingüística y la pertenencia étnica son elementos de peso para las autoridades locales en el abordaje de situaciones que se plantean en el marco de la movilidad humana. La importancia de identificar una situación desde la interseccionalidad derivada de múltiples factores de vulnerabilidad, permite un adecuado abordaje, atención y derivación hacia las instituciones que eventualmente resulten competentes.

Acciones implementadas

- Programa sobre convivencia en la diversidad en entornos educativos. Realización de materiales audiovisuales sobre diversidad, migración, combate a la discriminación y xenofobia, con fines de capacitación docente y enseñanza en espacios educativos.
- Centros de Protección de Derechos para personas en situación de movilidad humana, donde se identifican situaciones de vulnerabilidad, se presta atención y se deriva a organismos pertinentes.
- Estrategia de acceso y permanencia de comunidad étnica binacional Yukpa en el sistema educativo municipal.
- Acceso de niños y niñas migrantes en condición irregular al sistema educativo mediante la asignación de un registro (RUN) provisorio.

Desafíos futuros

- Proteger desde una mirada interseccional a la población migrante que enfrenta riesgos específicos, como la niñez, la población con barreras lingüísticas o las comunidades binacionales en frontera.
- Reconocer vulnerabilidades intersectoriales en el grupo migrante, que suele incluirse dentro de los grupos "con alta vulnerabilidad" o "de atención prioritaria".
- Profundizar y mejorar las estrategias locales para detectar las situaciones de tráfico y asistir a las personas migrantes involucradas

Desafíos particulares en zonas fronterizas o con comunidades binacionales

La movilidad humana en zona de frontera, o el abordaje de población asentada en zona de frontera, demanda la protección de las autoridades locales teniendo en cuenta variables específicas: diversidad lingüística, un contexto geográfico que puede ser muy riesgoso para la movilidad fronteriza, diseñar e implementar acciones en un marco intercultural, y generar un trabajo conjunto con las localidades vecinas dentro del mismo país o con países limítrofes.

Acciones implementadas

- Desarrollo de trabajo articulado entre autoridades locales de frontera y autoridades locales metropolitanas, en un mismo país.

Desafíos futuros

- Mayor comunicación entre ciudades fronterizas y no fronterizas que forman parte de una misma ruta migratoria.
- Elaborar herramientas para dar respuesta y contener a comunidades étnicas desplazadas en frontera.
- Reconocer y abordar los riesgos geográficos de una ruta migratoria.

15 ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

16 INCLUSIÓN Y COHESIÓN SOCIAL

23 COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Espacios de provisión de información e integración socioeconómica

Se generan espacios y programas en el nivel local donde se provee información fiable a la población migrante, así como asesoramiento, a la vez que sirve como ámbito de identificación de necesidades específicas de protección y asistencia. Además, se generan espacios que promueven la integración socioeconómica y cultural, fomentando la contribución de las personas migrantes al desarrollo sostenible. Estos espacios muchas veces también cuentan con formación en oficios y capacitaciones para desarrollo profesional.

Acciones implementadas

- Festivales y eventos de diásporas y organizaciones migrantes donde se abordan cuestiones culturales y de inclusión socioeconómica (microemprendimientos).
- Talleres de interacción entre población de acogida y población migrante, para que acuerden objetivos comunes para mejorar su barrio o comuna.
- Política comunal de inclusión de migrantes para una gestión administrativa de autoridades locales con mirada ética.
- Programa para informar y asesorar a personas migrantes y refugiadas sobre sus derechos, así también sensibilizar a la comunidad de acogida sobre la importancia de la inclusión de dicha población como sujetos de derechos.
- Promoción de cajas de ahorro organizadas por mujeres migrantes.

Desafíos futuros

- Estrategias para la construcción de lazos entre comunidades migrantes de larga data y recientes, para empatizar sobre historias de migración.
- Fortalecer el conocimiento de la normativa nacional para no generar requisitos o normas locales que contradigan o superpongan dicha ley de mayor jerarquía.

3 PROVISIÓN DE INFORMACIÓN

16 INCLUSIÓN Y COHESIÓN SOCIAL

23 COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La puesta en marcha de estas líneas de acción requiere la coordinación y cooperación entre distintos niveles y sectores de gobierno, mediante la observancia del principio rector enfoque pangubernamental, pero también requiere el involucramiento de todas las partes interesadas tal como establece el enfoque pansocial. Asimismo, se destacó la importancia de sostener la continuidad de los programas más allá de los cambios de administración, así como también lograr que todas las áreas de un gobierno local incorporen los lineamientos del PMM y fortalezcan sus capacidades en temas transversales como la perspectiva de género. Potenciar el liderazgo de los gobiernos locales en la implementación del PMM y transversalizar la agenda migratoria en la formulación de políticas públicas permitirá fortalecer su posicionamiento como Autoridades Locales Precursoras y generar buenas prácticas para inspirar a la región en la implementación del PMM.

Pacto Mundial para la Migración

OIM ONU MIGRACIÓN